

Úplná znění platná v roce
2018



DAŇOVÉ ZÁKONY

ZDARMA

**Zákon o Finanční správě České republiky
s komentářem novel**

*Nové pravomoci, nová územní působnost,
teoretický výklad pojmů*

*Určeno pro daňové profesionály:
tištěná příručka + e-book + aktualizace + web*

www.DanoveZakony365.cz

Komplet
za jednu cenu:

365
servis

On-line
zákony

Aktualizační servis, e-book

STORMWARE
POHODA
Ekonomický software

Vždy aktuální
legislativa



Volejte zdarma:
800 178 278

www.pohoda.cz



9788081830488

INFORMACE K BONUSŮM

Nedílnou součástí této publikace je pravidelný aktualizací servis po celý rok, e-booky s platnými zněními vždy po změnách v průběhu roku a texty a další služby na servisní webové stránce www.DanoveZakony365.cz. Aktualizace obdržíte mailem. Tištěnou verzi si můžete objednat na www.Danove-Zakony.cz. Aktualizace zdarma získáte podle toho návodu:

1. REGISTRUJTE SE POMOCÍ QR KÓDU ZDE

NEBO

2. ODEŠLETE SMS ZAKFINSR18 NA ČÍSLO +420 739 866 871

NEBO

3. ODEŠLETE MAIL S PŘEDMĚTEM NEBO TEXTEM ZAKFINSR18 NA ADRESU newsletter@newsletter.cz



Pro nejnovější informace k daňové legislativě, aktuality, metodické pomůcky navštivte:

www.DanoveZakony365.cz



mPOHODA

Mobilní fakturace a prodej | zdarma na www.mpohoda.cz

IMPRESSUM

Zákon o Finanční správě České republiky 2018 s komentářem změn

ISBN 978-80-8183-048-8 (e-book v pdf)

DonauMedia, s. r. o., Bratislava, Slovenská republika © 2018.

Všechna práva vyhrazena.

Informace: newsletter@newsletter.cz

Upozornění: Znění textů v této publikaci bylo prověřeno s veškerou dostupnou péčí, vydavatel ani prodejce však nepřebírají žádné záruky za eventuální škody vzniklé jejím použitím a neodpovídají tedy za to, pokud by na základě textů zveřejněných v této publikaci kdokoli konal nebo se zdržel konání a v souvislosti s tím mu vznikla jakákoliv škoda materiální nebo nemateriální povahy. Jediným rozhodujícím zněním zákonů v případě pochybností a sporů jsou texty ve Sbírce zákonů. Autorská práva k této publikaci jsou předmětem ochrany podle zákonů ČR a SR a vykonává je výhradně vydavatel. Rozmnožování a šíření jakýmkoli způsobem celku nebo části této publikace bez výslovného písemného svolení vydavatele je zakázáno. Nerespektování práv vydavatele může vést k soudnímu postihu včetně povinnosti náhrady škody.

V této publikaci byly použity materiály Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR a MF ČR.

Poslední novely zákona č. 456/2011 Sb., Finanční správe České republiky

Poslední čtyři novely zákona o Finanční správě České republiky zavedly kromě legislativně technických změn především průlomová ustanovení týkající se odstranění limitů místní příslušnosti při výkonu vyjmenovaných kontrolních postupů nebo novinky ve specifickém postavení soustavy orgánů Finanční správy.

Novela zákonem č. 377/2015 Sb., kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o ukončení důchodového spoření

- **Charakter novely:** Novelizační zákon byl doprovodným zákonem k zákonu o ukončení důchodového spoření a jeho hlavním účelem bylo zejména zajistit obsahový soulad zákona o ukončení důchodového spoření s dalšími dotčenými zákony. Z tohoto pohledu byla novela víceméně pouze legislativně technická.
- **Účinnost novely:** 1. ledna 2017
- **Obsah novely:** V souvislosti se zrušením možnosti registrace smluv o důchodovém spoření a zákona o pojistném na důchodové spoření bylo terminologicky upraveno ustanovení § 13a.

Novela zákonem č. 188/2016 Sb., kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o hazardních hrách a zákona o dani z hazardních her

- **Charakter novely:** Zákon navazuje jako doprovodný na zákon o hazardních hrách a zákon o dani z hazardních her a zajišťuje provázanost právních předpisů upravujících oblast hazardních her. Úpravy souvisejí se změnou pojmosloví v oblasti hazardních her a také s vymezením kompetencí dozoru.
- **Účinnost novely:** 1. ledna 2017
- **Obsah novely:** Podle zákona o hazardních hrách budou dozor nad dodržováním povinností stanovených tímto zákonem vykonávat Ministerstvo financí a celní úřady, takže byla zrušena věcná příslušnost finančních úřadů k výkonu dozoru nad hazardními hrami a Specializovaného finančního úřadu pro provozovatele hazardních her, pokud jde o tento dozor.

Novela zákonem č. 243/2016 Sb., kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím celního zákona

- **Charakter novely:** Zákon č. 456/2011 Sb., o Finanční správě České republiky byl s účinností od 29. července 2016 významně novelizován zákonem č. 243/2016 Sb., kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím celního zákona. Dosavadní celní kodex Společenství byl od 1. května 2016 plně nahrazen nařízením Evropského Parlamentu a Rady (EU) č. 952/2013 ze dne 9. října 2013, kterým se stanoví celní kodex Unie. V České republice byl v této souvislosti přijat nový adaptační celní zákon (zákon č. 242/2016 Sb.) s účinností od 29. července 2016. Na něj pak navazoval právě zákon č. 243/2016 Sb., který podle parametrů nové legislativy upravil celkem 45 zákonů.
- **Účinnost novely:** 29. července 2016
- **Obsah novely:** Novela zákonem č. 243/2016 Sb. například v daňovém řádu odstranila limity místní příslušnosti správce daně při výkonu kontrolních postupů nebo nově rozvrhla působnost orgánů celní správy a jejich postavení zejména v rámci trestního řízení. Do zákona byly zahrnuty také další dílčí změny v zákonech, které bylo nutné novelizovat z důvodu adaptace těchto předpisů na celní kodex Unie a navazující právní předpisy. V zákoně o Finanční správě České republiky byl nově upraven nevyhovující vztah organizace soustavy orgánů finanční správy ke struktuře služebních úřadů podle zákona č. 234/2014 Sb., o státní službě, který nebyl plně přizpůsoben pro třístupňovou soustavu správních orgánů. Dále byl rozšířen okruh registrů a evidencí veřejné správy, do kterých mají orgány finanční správy přímý přístup. Významnou změnou bylo od 29. července 2016 již zmíněné odstranění limitu místní příslušnosti správce daně (tedy místní příslušnosti finančních a celních úřadů jako správců daně) při výkonu vyjmenovaných kontrolních postupů. Změna spočívá v zavedení celostátní územní působnosti finančních a celních úřadů pro účely provádění vyhledávací činnosti a kontrolních postupů (zejména postupu k odstranění pochybností a daňové kontroly). Kromě obecné územní působnosti finančních a celních úřadů, která je v principu vykonávána na území vyššího územního samosprávného celku (kraje), byla zavedena tzv. vybraná působnost, tvořená vyhledávací činností a kontrolními postupy. Každý z úřadů pro tuto vybranou působnost nově disponuje zvláštní územní příslušností pro území celé České republiky. Pro výkon vybrané působnosti jsou tak v konkrétních případech místě příslušné všechny finanční úřady (resp. celní úřady). Obecně místně příslušným správcem daně pro ostatní okruh činností mimo vybranou působnost zůstává obecně místně příslušný správce daně určený na základě kritéria místa pobytu, sídla či jiného ukazatele podle daňového řádu, případně jiných daňových zákonů, které obsahují speciální úpravu. Ve vztahu k ostatním činnostem byl zachován dosavadní rozsah územní působnosti finančních a celních úřadů (to platí především o kompetenci k vedení daňového řízení včetně stanovení daně. Nové řešení umožňuje zejména koncentraci provádění kontrolních postupů u daně z přidané hodnoty ve vztahu ke všem článkům řetězce u jednoho správce daně, bez ohledu na obecná kritéria místní příslušnosti. Současně toto řešení předpokládá vysokou míru koordinace orgánů finanční a celní správy na daném úseku působnosti. Jelikož v daných věcech bude místně příslušných více správců daně, bylo zároveň zapotřebí upravit pravidla pro řešení kolizí při výkonu pravomocí, které z povahy věci může v konkrétním případě vykonávat výlučně jeden správce daně (především provádění daňové kontroly). Nové pravidlo vyšlo z předcházející právní úpravy, u které platil princip priority (řízení či jiný postup provede ten orgán, který jej jako první zahájí), který však ustupuje dohodě dotčených orgánů. Po ukončení příslušného postupu aktivní správce daně předá veškeré písemnosti či jiné podklady obecně místně příslušnému správci daně, který je příslušný k vedení daňového řízení a stanovení daně.

Novela zákonem č. 14/2017 Sb., kterým se mění zákon č. 159/2006 Sb., o střetu zájmů, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony

■ **Charakter novelty:** Novela definovala možnost správce daně využívat údaje z registru oznámení podle zákona o střetu zájmů způsobem umožňujícím dálkový přístup. V tomto ohledu šlo o změnu formální a upřesňující, neboť toto oprávnění bylo obecně definováno již před novelou.

■ **Účinnost novelty:** 1. září 2017

■ **Obsah novelty:** Novelou zákona o Finanční správě ČR byl zřízen trvalý a nepřetržitý přístup správců daně do registru oznámení (viz část novelty měnící zákon o střetu zájmů) způsobem umožňujícím dálkový přístup. Nedošlo k prolamování daňové mlčenlivosti v tom smyslu, že by správci daně využili údaje jinak než v daňovém řízení, tj. např. při zjištění neshody údajů oznamovaly zjištěné skutečnosti jiným orgánům, pokud se neprokáže daňový únik. Správci daně měli i před novelou možnost požadovat informace obsažené v registru oznámení - viz § 57 odst. 1 písm. d) daňového řádu, dle kterého mají povinnost poskytnout údaje na základě vyžádání správce daně orgány veřejné moci a osoby, které získávají jiné údaje nezbytné pro správu daní. Správce daně má oprávnění a možnost tyto údaje například porovnávat s údaji obsaženými v daňových přiznáních veřejných funkcionářů).

STORMWARE
TAX
Daňová přiznání

Daňová přiznání v klidu a pohodě | www.tax.cz

Zákon č. 456/2011 Sb., Finanční správe České republiky,

ve znění zákona č. 458/2011 Sb., č. 407/2012 Sb., č. 164/2013 Sb., č. 241/2013, zákonného opatření Senátu č. 344/2013 Sb., č. 250/2014 Sb., č. 267/2014 Sb., č. 377/2015 Sb., č. 188/2016 Sb., č. 243/2016 Sb. a č. 14/2017 Sb.

Jak jsou vyznačeny novely v textu úplného znění:

- **obyčejné písmo** – základní text včetně všech novel účinných před 29. července 2016, který se dále nezměnil
- **ležaté písmo** – text, který se změnil k 29. červenci 2016
- **ležaté podtržené písmo** – text, který se změnil k 1. lednu 2017
- **tučné písmo** – text, který se změnil k 1. září 2017

ČÁST PRVNÍ FINANČNÍ SPRÁVA ČESKÉ REPUBLIKY HLAVA I OBEČNÁ USTANOVENÍ § 1

Orgány Finanční správy České republiky

(1) Finanční správa České republiky je soustavou správních orgánů pro výkon správy daní.

(2) Jako orgány Finanční správy České republiky (dále jen „orgány finanční správy“) se zřizují Generální finanční ředitelství, Odvolací finanční ředitelství a finanční úřady, které jsou správními úřady a organizačními složkami státu.

(3) Generální finanční ředitelství je podřízeno Ministerstvu financí (dále jen

„ministerstvo“). Odvolací finanční ředitelství je podřízeno Generálnímu finančnímu ředitelství. Finanční úřady jsou podřízeny Odvolacímu finančnímu ředitelství.

(4) Generální finanční ředitelství je účetní jednotkou. Odvolací finanční ředitelství a finanční úřady nejsou účetními jednotkami a pro účely hospodaření s majetkem státu, účetnictví a pracovněprávních vztahů mají postavení vnitřních organizačních jednotek Generálního finančního ředitelství.

(5) Příjmy a výdaje Generálního finančního ředitelství jsou součástí rozpočtové kapitoly ministerstva.

(6) *Pro účely zákona o státní službě je Generální finanční ředitelství bezprostředně nadřízeným služebním úřadem Odvolacího finančního ředitelství a finančních úřadů.*

Poznámky

Komentář novely § 1 odst. 6 ► Změna v § 1 odst. 6 řeší specifickou situaci soustavy orgánů finanční správy jako třístupňové soustavy, jejíž každý článek je v pozici správního úřadu současně služebním úřadem ve smyslu zákona č. 234/2014 Sb., o státní službě. Finanční správa České republiky je soustavou správních orgánů pro výkon správy daní (§ 1 odst. 1 zákona o Finanční správě ČR). Těmito orgány jsou Generální finanční ředitelství, Odvolací finanční ředitelství a finanční úřady, které jsou správními úřady (§ 1 odst. 2 zákona o Finanční správě ČR). Podle § 3 a 4 zákona o státní službě je správní úřad služebním úřadem, přičemž vedoucí služebního úřadu je služebním orgánem pro státní zaměstnance zařazené ve služebním úřadu, tj. jedná a rozhoduje ve věcech jejich služebního poměru. Situace orgánů finanční správy je nicméně specifická ve vztahu k nadřízenému služebnímu úřadu (resp. nadřízenému služebnímu orgánu), který ve vztahu k podřízeným služebním úřadům (resp. v nich působícím státním zaměstnancům) disponuje specifickými kompetencemi při jednání a rozhodování ve věcech jejich služebního poměru. Podle ustanovení § 4 odst. 4 zákona o státní službě je nadřízeným služebním úřadem služební úřad, který je podle jiného zákona nadřízeným správním úřadem. V soustavě orgánů finanční správy bylo Generální finanční ředitelství nadřízeným služebním úřadem Odvolacího finančního ředitelství, které současně bylo nadřízeným služebním úřadem finančních úřadů. Na tomto stavu nic neměnilo ani ustanovení § 16 zákona o státní službě, podle něhož plní úkoly v organizačních věcech služby, služebních vztahů státních zaměstnanců a pracovněprávních vztahů zaměstnanců za Odvolací finanční ředitelství a finanční úřad nadřízený služební úřad. Tato úprava navazovala na skutečnost, že soustava orgánů finanční správy tvoří jediný hospodářský celek s Generálním finančním ředitelstvím jako jedinou účetní jednotkou pro celou soustavu. Nicméně s ohledem na skutečnost, že § 16 zákona o státní službě hovoří toliko o plnění úkolů služebního úřadu (tedy nikoliv služebního orgánu) a zároveň hovoří pouze o organizačních věcech a nikoliv již o rozhodování ve věci samé, působnost služebního orgánu se novelizovaným ustanovením nemění, tj. i nadále je služebním orgánem vedoucí příslušného služebního (správního) úřadu (Odvolacího finančního ředitelství, resp. finančního úřadu). Nejednalo se ovšem o plně vyhovující stav. S

pozicí nadřízeného služebního úřadu (resp. s pozicí jeho vedoucího jako služebního orgánu) je spojen výkon řady agend, pro který není Odvolací finanční ředitelství a jeho ředitel plně disponován. V naprosté většině rozhodnutí podle zákona o státní službě v rámci orgánů finanční správy, proti nimž může směřovat odvolání, rozhoduje v druhém stupni Odvolací finanční ředitelství, resp. jeho ředitel jakožto orgán nadřízený finančním úřadům dle zákona o Finanční správě ČR. To v praxi způsobovalo těžko řešitelný nekoncepční stav, a to minimálně v tom smyslu, že Odvolací finanční ředitelství nemá odborné zázemí, ani není schopno personálně zabezpečit řešení agendy služebních vztahů státních zaměstnanců, tedy zejména vedení odvolacího řízení. Schválená organizační struktura tohoto orgánu finanční správy totiž s podobným řešením nepočítala. Zmíněné platí rovněž ve věci jmenování vedoucího služebního úřadu na služební místo. Ve smyslu § 54 odst. 1 zákona o státní službě platí, že vedoucího služebního úřadu jmenuje ten, o kom to stanoví zákon, a nestanoví-li zákon jinak, vedoucího služebního úřadu jmenuje služební orgán ve služebním úřadu, který je bezprostředně nadřízen služebnímu úřadu, v němž má být služební místo obsazeno. V podmínkách orgánů finanční správy tak bylo možné dovodit – s ohledem na již uvedené – že např. ředitele finančních úřadů by měl jmenovat ředitel Odvolacího finančního ředitelství. I přesto, že úloha Odvolacího finančního ředitelství spočívá jednoznačně ve správě daní, v důsledku přijetí zákona o státní službě došlo k tomu, že s ohledem na hierarchii orgánů finanční správy se Odvolací finanční ředitelství dostalo do postavení druhoinstančního orgánu v organizačních věcech služby a služebních vztahů státních zaměstnanců, jakož i k tomu, že ředitel Odvolacího finančního ředitelství jmenuje ředitele finančních úřadů. Tento stav však v žádném případě nekorespondoval se stavem, který se osvědčil, kdy řešilo pracovněprávní záležitosti zaměstnanců výhradně Generální finanční ředitelství, čemuž byla mimo jiné přizpůsobena i jeho organizační struktura, díky které Generální finanční ředitelství disponuje odborným aparátem pro řešení personálních otázek. Naopak na úrovni Odvolacího finančního ředitelství podobné zázemí chybí. Bylo proto stanoveno, že pro účely zákona o státní službě je Generální finanční ředitelství bezprostředně nadřízeným služebním úřadem Odvolacího finančního ředitelství a fi-