

**P
O
R
A
D
C
A**

1-2

**VEREJNÉ
OBSTARÁVANIE**
s komentárom

2021
26. ročník



■ **Exekučný poriadok
s komentárom**

Jednou z kľúčových zmien v zákone o súdnych exekútoroch a exekučnej činnosti bolo zriadenie výlučnej kauzálnej príslušnosti jediného exekučného súdu v Slovenskej republike pre všetky exekučné konania, a to Okresného súdu Banská Bystrica. Zriadením výlučnej kauzálnej príslušnosti Okresného súdu Banská Bystrica by sa podporila špecializácia a kvalifikácia sudcov a ostatných zamestnancov súdu, a tým sa aj zrýchliło vybavovanie exekučných vecí. Okrem tejto skutočnosti sa zabezpečila rýchlosť samotného exekučného konania, rýchlejšia využiteľnosť práva, čo zabezpečila elektronizácia procesu podávania návrhu na vykonanie exekúcie priamo na súd. Návrh na vykonanie exekúcie musí byť autorizovaný zaručeným elektronickým podpisom, inak sa naň neprihliada. Ak oprávnený nemá aktivovanú elektronickú schránku, môže návrh na vykonanie exekúcie podať prostredníctvom ktoréhokoľvek exekútora.

K zrýchleniu exekučného konania prispela aj skutočnosť, že exekútor dostane od „exekučného súdu“ poverenie na vykonanie exekúcie priamo.

Prijatím novely bol zavedený aj princíp paušálnych nákladov, čo podporilo princíp právnej istoty nielen pre dlžníka, ale aj pre veriteľa, nakoľko zavedením daného princípu je pre dlžníka, ako aj veriteľa jednoduchšie a transparentnejšie predvídať náklady exekučného konania.

Legislatíva

3 **Zákon č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní s komentárom**

ING. JURAJ ZACHAR

Cieľom verejného obstarávania je úsporné nakladanie s prostriedkami zo štátneho rozpočtu, nakoľko na chod jednotlivých úradov a organizácií, ktoré sú napojené na štátny rozpočet, sú každoročne vynakladané nemalé finančné prostriedky. Preto je nevyhnutné, aby sa zabránilo ich zbytočnému a nadmernému odčerpávaniu a ich prípadnému zneužívaniu. Verejné obstarávanie sú pravidlá a postupy podľa zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní, ktorými sa zadávajú zákazky, koncesie a súťaže návrhov.

Pri verejnom obstarávaní sa uplatňujú princípy rovnakého zaobchádzania, nediskriminácie hospodárskych subjektov, princíp transparentnosti ako aj princíp proporcionality, princíp hospodárnosti a efektívnosti.

V prípade verejného obstarávania ide o prísne formalizovaný proces výberu najvhodnejšieho hospodárskeho subjektu, ktorý predložil pre (verejného) obstarávateľa najlepšiu ponuku, s ktorým (verejným) obstarávateľ uzavrie zmluvu, koncesnú zmluvu, resp. rámcovú dohodu, čiže kontraktáciu, a napokon aj obmedzuje (verejného) obstarávateľa, pokiaľ ide o definovanie zmluvných podmienok a ich plnenie.

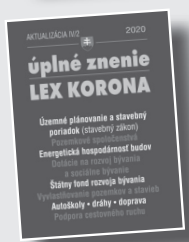
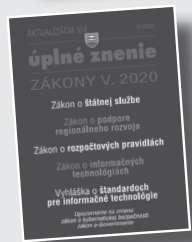
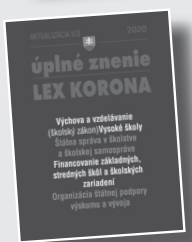
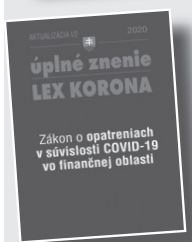
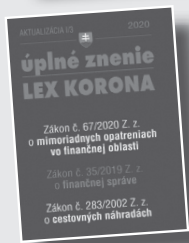
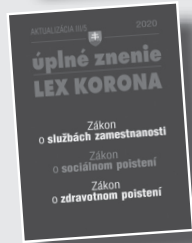
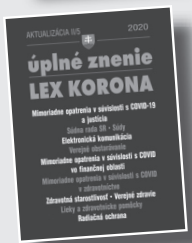
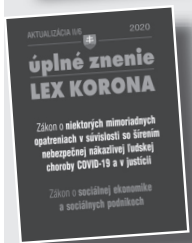
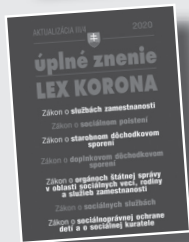
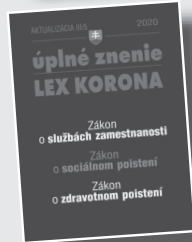
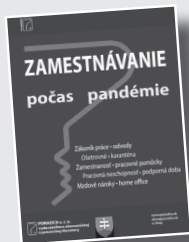
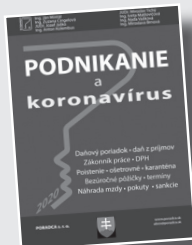
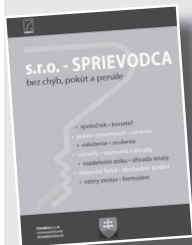
Význam uskutočňovania verejných obstarávaní by mal spočívať predovšetkým v zvyšovaní efektívnosti a transparentnosti verejných výdavkov, umožňovaní účasti širšieho spektra hospodárskych subjektov na verejnom obstarávaní, podpore hospodárskej súťaže, voľného pohybu tovarov a služieb atď.

V ročníku 2021 pripravujeme

- **Zákon o živnostenskom podnikaní s komentárom**
- **Zákonník práce s komentárom**
- **Zákon o dani z pridanej hodnoty s komentárom**
- **Zákon o dani z príjmov s komentárom**



novinky vydavateľstva **PORADCA**



Objednávajte telefonicky: 041/56 52 871, 879, 0915 033300, mailom: abos@poradca.sk, www.poradca.sk



VYDAVATELSTVO PORADCA
radi, rieši problémy
vydáva publikácie

PORADCA
DUO
bez chýb, pokút a peňalov

1000
riešení

100 OTÁZOK ODPOVEDÍ

ZÁKONY
po novelách
úplné znenie

AKTUALIZÁCIE
úplné znenia zákonov
po posledných novelách

Zákon o verejnom obstarávaní

Zákon č. 345/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní
s komentárom

Ing. Juraj Zachar



V súvislosti so šírením vírusu COVID-19 upozorňujeme na skutočnosť, že otváranie ponúk je možné v systéme eZakazky zabezpečiť aj prostredníctvom „on line“ sprístupnenia ponúk uchádzačom. Systém eZakazky spĺňa požiadavky podľa § 20 zákona o verejnom obstarávaní (t. j. zabezpečuje integritu predložených ponúk).

Elektronický nástroj eZakazky umožňuje plne elektronickú komunikáciu pri zriadení a prevádzke dynamických nákupných systémov (DNS) podľa zákona o verejnom obstarávaní. Po zriadení DNS elektronický nástroj umožňuje zadávanie konkrétnych zákaziek, s prehľadným zobrazením uskutočnených zákaziek vrátane aktualizácie celkovej hodnoty DNS.

Úvod

Reforma verejného obstarávania

Verejné obstarávanie sú nákupy práce, tovaru alebo služieb od podnikov uskutočňované verejnými orgánmi (napríklad ministerstvo alebo miestny orgán), ktoré tieto podniky vyberajú. Môže ísť napríklad o stavebné práce na štátnej škole, nákup nábytku pre ministerstvo, upratovacie služby pre železničnú stanicu.

Pravidlá Európskej únie o verejnom obstarávaní, ktoré boli v platnosti pred rokom 2015, boli ešte z roku 2004. Tieto pravidlá slúžili na vykonávanie zásad a slobôd zakotvených v základných zmluvách Európskej únie. Ich účelom bolo zabezpečiť transparentnosť a otvorenosť postupov verejného obstarávania a umožniť všetkým podnikom v Európskej únii ponúknuť svoje služby a tovary na celom území Únie. Z dôvodu hospodárskeho, sociálneho a politického vývoja a rozpočtových obmedzení bolo potrebné reformovať tieto pravidlá jednak preto, aby sa zjednodušili a zefektívnil pre verejných obstarávateľov aj pre podniky, a takisto preto, aby v rámci rešpektovania zásad transparentnosti a hospodárskej súťaže bolo verejné obstarávanie možné za najvýhodnejších podmienok.

Reforma verejného obstarávania priniesla

- **Nové pravidlá, ktoré zjednodušili a spružnili postupy verejného obstarávania**, čo prináša výhody najmä verejným obstarávateľom, ako aj podnikom:
 - verejní obstarávatelia majú oveľa viac možností vyjednať podmienky obstarávania s podnikmi, čo im umožňuje získať služby, ktoré lepšie vyhovujú ich potrebám,
 - skrátili sa minimálne termíny obstarávania,
 - regionálne a miestne orgány majú po reforme oveľa menej povinností týkajúcich sa zverejňovania a po dohode so zúčastnenými podnikmi môžu určiť lehoty jednotlivých etáp postupu verejného obstarávania – napríklad lehoty na predkladanie ponúk,
 - iba podnik, ktorý je v súťaži vybraný, musí predložiť úplnú dokumentáciu, ktorá potvrdí, že spĺňa podmienky príslušného verejného obstarávania. Na

účasť vo verejnom obstarávaní stačí predložiť čestné prehlásenie o dodržaní týchto podmienok. Týmto sa výrazne znížil objem dokumentov požadovaných na výber podnikov,

- aby sa ešte viac znížili administratívne nároky v súvislosti s verejným obstarávaním, komunikácia prebieha výlučne v elektronickej forme a nie klasickou poštou, ako tomu bolo do roku 2015.
- **Verejné obstarávanie sa stáva nástrojom politickej stratégie** - verejné obstarávanie vďaka novým pravidlám prispieva k realizácii environmentálnych politík, k sociálnemu začleneniu a k inováciám na strane verejných obstarávateľov:
 - verejné orgány môžu vyberať podľa najlepších nákladov na životný cyklus ponúkaných tovarov, pričom rovnako to platí o výrobnom procese pri prácach, službách a dodávke tovaru – pri výbere podniku môže rozhodovať proces, ktorý zapája viac zraniteľných alebo znevýhodnených osôb alebo využíva netoxické látky,
 - nový postup obstarávania inovačných výrobkov a služieb pomáha stimulovať inovácie,
 - viac sa podporilo a podporuje sociálne začlenenie, čo znamená, že každý verejný obstarávateľ môže vyhradiť zákazky nielen pre chránené dielne, ale aj pre podniky, ktorých hlavným cieľom je integrácia znevýhodnených pracovníkov v prípade, že takéto osoby tvoria aspoň 30 % z celkovej počtu zamestnancov daného podniku.
- **Európske MSP, ktoré majú veľký potenciál z hľadiska vytvárania pracovných miest, rastu a inovácií, musia mať uľahčený prístup k verejným zákazkám**:
 - verejní obstarávatelia by mali namiesto jednej zákazky s veľkou spoločnosťou uprednostniť poskytovanie viacerých zákaziek rôznym malým podnikom,
 - výška obratu požadovaná pre účasť na verejnom obstarávaní sa obmedzila na maximálne dvojnásobok odhadovanej

- hodnoty zákazky.
- **Prijali sa opatrenia na predchádzanie konfliktom záujmov, klientelizmu a korupcie:**
 - jasne sa zdefinoval konflikt záujmov, aby členské štáty mohli prijať opatrenia na zabezpečenie jeho efektívneho predchádzania, identifikácie a nápravy,
 - pokiaľ sa niekto pokúša ovplyvniť verejného obstarávateľa alebo predložil nepravdivé vyhlásenia, môže byť vylúčený zo súťaže o verejnú zákazku,
 - identifikácia prípadov, v ktorých by sa mohla zmluva zmeniť aj po jej zadaní a bez toho, aby bola vypísaná nová súťaž, je jednoduchá,
 - verejní obstarávatelia musia odmietnuť každú ponuku, ktorej podozrivo nízka cena je dôsledkom porušenia sociálneho, pracovného a environmentálneho medzinárodného práva alebo práva EÚ zo strany daného podniku.
 - **Sociálne, kultúrne, zdravotné a niektoré ďalšie služby**, ako napríklad právne, hotelové, reštauračné a stravovacie služby uvedené v smerniciach **podliehajú novému zjednodušenému režimu:**
 - tento režim sa uplatňuje pri zákazkách nad 750 000 EUR (oproti hranici 200 000 EUR pri ostatných službách),
 - verejní obstarávatelia môžu zadať zákazku podnikom, ktorých ponuka zodpovedá všetkým kritériám kvality ako prístupnosť, plynulosť a dlhodobosť, ktoré pre danú službu považujú za určujúce,
 - okrem povinnosti pristupovať rovnako k všetkým podnikom a zabezpečiť primeranú publicitu oznámenia o verejnej zákazke a jej zadaní sa postupy verejného obstarávania riadia len vnútroštátnymi pravidlami.
 - **Nové európske pravidlá sa nedotkli vnútroštátnej organizácie verejných služieb:**
 - členské štáty si môžu samé zvoliť spôsob, akým sú organizované ich verejné služby. Verejný orgán môže teda sám vykonávať úlohy verejného záujmu, ktorými je poverený, pričom využije svojich zamestnancov, alebo týmito úlohami poverí iné subjekty,

- pravidlá zadávania verejných zákaziek a koncesií sa uplatňujú iba v prípade zadania služieb externým subjektom, pokiaľ sa verejný orgán rozhodne pre takýto spôsob organizácie,
- spolupráca medzi verejnými orgánmi, najmä miestnymi orgánmi štátnej správy, nepodlieha pravidlám verejného obstarávania – túto spoluprácu zaručujú nové pravidlá, ktoré upresňujú jej špecifické podmienky.

Ciele verejného obstarávania

Cieľom verejného obstarávania je úsporné nakladanie s prostriedkami zo štátneho rozpočtu, nakoľko na chod jednotlivých úradov a organizácií, ktoré sú napojené na štátny rozpočet, sú každoročne vynakladané nemalé finančné prostriedky. Preto je nevyhnutné, aby sa zabránilo ich zbytočnému a nadmernému odčerpávaniu a ich prípadnému zneužívaniu. Verejné obstarávanie sú pravidlá a postupy podľa zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, ktorými sa zadávajú zákazky, koncesie a súťaže návrhov.

Pri verejnom obstarávaní sa uplatňujú princípy rovnakého zaobchádzania, nediskriminácie hospodárskych subjektov, princíp transparentnosti ako aj princíp proporcionality, princíp hospodárnosti a efektívnosti.

Verejné obstarávanie

Ide o prísne formalizovaný proces výberu najvhodnejšieho hospodárskeho subjektu, ktorý predložil pre (verejného) obstarávateľa najlepšiu ponuku, s ktorým (verejný) obstarávateľ uzavrie zmluvu, koncesnú zmluvu, resp. rámcovú dohodu, čiže kontraktáciu, a napokon aj obmedzuje (verejného) obstarávateľa, pokiaľ ide o definovanie zmluvných podmienok a ich plnenie.

Význam uskutočňovania verejných obstarávaní by mal spočívať predovšetkým v zvyšovaní efektívnosti a transparentnosti verejných výdavkov, umožňovaní účasti širšieho spektra hospodárskych subjektov na verejnom obstarávaní, podpore hospodárskej súťaže, voľného pohybu tovaru a služieb atď.

Zákazka vo verejnom obstarávaní

Ide o odpltnú zmluvu uzavretú medzi jed-